約章成案匯覽

約章成案匯覽乙篇卷七上目錄

章程

開埠門 開埠類

約章成案匯覽乙篇卷七上

章程

開埠門

開埠類 謹按開埠公牘載不勝載似宜酌刪以省繁冗僅留關章俾便查考惟自開各埠係為商保利權起見與外人所要請者不同今悉收錄至長沙一埠雖屬外人所請然與他埠亦自有別故一併留存

鄂督張劄飭武昌自開商埠章程文 光緒二十六年 附章程

為劄飭事照得距武昌北門十里以外之河岸地方往年經美國人測量漢粵鐵路時定此地為鐵路起點故將來該地必為商務繁盛之中樞當經本部堂具奏請

旨允准在武昌北門外十里地方擇地自開商埠以裕民生而興商務等因十月初八日奉

上諭著照所請欽此本部堂當經劄催江夏縣會同產業局前往
勘視形勢迅速詳細稟復前來並鈔呈開辦章程五條經本
部堂披閱之下尚屬妥協堪行合行劄飭江漢關道備文鈔
送章程照會各國領事劄到該道立便遵行切切勿違此劄
右劄江漢關道
附籌辦武昌商埠事宜章程
一本部堂係遵奉
諭旨准在距武昌北門外十里地方自開商埠因特遴派委員擇
定地址先行勘明境界現已飭令繪圖貼說詳細具稟俟稟
到後再行通知各國領事再由各領事通知各國商民

二選定地址以内不開為官地為私地悉歸現設之會丈局管理該局專司丈地注册及交付地券等事俟地圖繪成後擇定日期當再照會各領事預告商民如有願租地者至日齊赴該局呈明注册無論中外商民凡有租地之事均由官局經理以免日後紛擾其以產業向他人抵押借貸者亦須報明官局若所租之地為民間私地由租地者將其租金交納官局由官局核定以若干成給原地主領取而酌留若干以供新開商埠内通溝渠築馬頭修隄防開馬路及設立巡捕房等之用如此則庶可日臻繁昌而中外人民均沾其利也

三此新界係中國自開商埠各國商民無彼此之區別可以一體雜居平等相待故各國不必為其商民特行限定地界

四治理新界章程及其保護商民之章程當由總督酌定其施行之日亦當預先知照官局中吏添設工程局一併兼理刑事其租地之商民應按公平無欺之捐章酌收月捐以充官局用費

五租地之注冊法及其租地之年限與繳納地租之法均照他處租界章程辦理本章程大半仿岳州租界章程俟訂定後再當備文照會

北洋大臣袁擬定濟南等處開埠應辦事宜節畧 光緒三十年

一界址宜定火車既通新埠開設宜在火車站附近之處定
一新開市場丈量地畝畫定基址四至作為華洋各商公共
貿易之地無所謂租界一切事權皆歸地方華官經理至商
場章程則可參仿租界辦理
一權限宜明商埠自開應准有約各國在該處設立照料商
務之官員准各國商民任便往來携眷居住不必請領護照
准洋商建立行棧與華商一體經營貿易此外並無格外優
待洋商之處至商埠祇此一隅係專指市場劃定之界而言
不能因該處通商遂泛及城廂內外以及附近各處均指為
任便設立行棧之所惟原定界址如果不敷居住將來體察

情形可以酌量展拓界內建築樓房可以徑便起造仍須和

平商辦不得屯積違禁有礙民生之貨物及一切侵損公益

商民不願之舉動以上各節均須另定一詳細章程

一職官宜設既開商埠招徠各國之民中外雜處交涉必繁

須有專官主持其事所有商埠事宜應否由首道就近兼管

或另派員經理應由東撫部院酌量情形核辦

一地畝宜購界內之地除官地外或是民房或是田畝須定

一公平價值購買入官如一時款項不足或設立公司聽從

商民入股如欲將地換股票亦聽其便如此則事不勞而易

集費不多而易籌

一道塗宜治外洋商賈會萃之地道路無不坦平宜先設立工程局將道路所經之處一律興築高者平之下者墊之則四方商旅皆願出於其塗矣

一街衢宜闢度地居民古今要務商埠之內宜使精算法者先用測量算定地址方向遠近凡大街小巷某處宜設衙署某處宜設街市某處宜設行棧某處宜設監獄以及水管煤管廁所溝渠等事皆須一一規畫然後有條不紊

一樹木宜植古者木以表道其用甚廣洋人凡闢商埠未起房屋先植樹木最宜取法美陰既可便往來佳木又可作材用十年之後利且十倍凡闢商埠所宜究心

一巡警宜嚴各處通商租界房租既昂食用必貴居大不易而商民樂處其間者喜無盜賊之警無胥吏之擾故也自開之埠尤須仿照切實辦理務使奸民無從混跡根莠既除嘉禾乃植理勢然也華官無治外之權各國僑民恐不服管轄似宜擇洋弁以為巡目法在必行毋畏強禦中西一律民志乃定

一經費宜定當此庫儲支絀之時興辦一切皆須經費諸務並舉似屬難籌查泰西各國凡居民之地殖民之地皆就地方之財為地方之用除開辦伊始由東撫部院酌籌撥給以為開辦經費外此後商務漸旺應隨時按照該市場進款支

辦一切

一租項宜訂租分地房兩項地皮為地租上蓋為房租地方寬廣專賴官款起造經費不敷徒曠時日界址定後似宜聽商民分認地段備價承領自行興建商民自願設立地皮公司購地起屋悉聽其便民間已購之地房租歸業主自收地租仍須赴官完納官蓋之屋則地租房租均歸官款擇廉幹之員經理一切既有地租則錢糧已括入地租之內不必再有錢糧名目致啟胥吏索擾之弊其各國商民凡商埠界內可以聽其任便居住所住之屋如是租賃則屋租地租照章交納如是自行起造則地租仍應繳官

一招徠宜廣開埠榷稅本是自主之權但事分緩急貴得權宜英之經營香港凡入口之稅一切蠲免並不抽收故以一隅之地百貨雲屯日新月盛查總稅務司謂開辦之初兩三年內先查核各埠情形再行定奪不為無見開埠之始為通貨便商起見收稅斷不宜過重重則貨貴貨貴則消路滯商賈將裹足不前凡在該商場貿易者除地方應抽巡警工程經費外所有貨物不得於商場內再有額外徵收之釐稅致礙銷場至入口子口各稅關卡稅釐仍應遵照約章稅則照舊一體完納姑毋庸議改俟免釐加稅施行之時再遵照新約另行核議

一郵政宜設既開商埠自宜辦理郵政以期消息靈通惟須中國自辦不得由外人開設以昭劃一

以上十二條係就居住貿易等項分列子目核議此外未盡事宜及應因地制宜之處須隨時續議辦理

外務部咨復前擬山東濟南等處開埠節畧作為開埠章程文光緒三十年

為咨復事光緒三十年五月初九日准咨稱山東濟南城外暨濰縣周村等處奏准自開商埠所有應辦事宜擬就章程十二條粘請核復等情前來本部查核所擬章程尚屬周妥即作為該商埠開辦章程日後如有應行增改事宜儘可隨

事隨時妥酌添補惟第十一條事關稅務當由本部札飭總稅務司查核去後茲據申復稱此次自關之三埠均係陸路通達之處與沿海沿江各處有別所經之貨物於內地來往者亦有進口出口照則納稅之約章是以自開三埠不增關不加稅與目下各進款並無出入而商務既得其自然則貿易日增月盛惟所經之鐵路亦係德國租地之直綫所運之貨物或裝車以前或卸車以後既有逢關納稅過卡抽釐之定法其車運時即不過問亦與向來之稅釐無妨且與行車之時刻無礙關辦時似無庸擬及關章只應謂所有關章一事日後再議隨勢隨時酌量訂辦等語此意即於應辦事宜

節署內添註爲妥再現在膠濟鐵路通行來往甚便東撫倘有應商之件刻已派定膠州關稅務司施德明就近前往請示一切等因相應咨復

貴大臣查照可也須至咨者

右咨北洋大臣

江海關道稟初次勘擬吳淞關埠情形並擬辦法清摺光緒二十四年

附清摺

敬稟者竊奉

憲台電諭吳淞築路設捕就簡便必不可少辦理應先築路幾條約共若干丈每丈需費若干設捕若干常費幾何如何

布置為妥飭籌酌估計等因遵經札飭寶山縣沈令會同委
員候補縣朱令確加查勘分別籌估詳奉
憲台札開准
總理衙門咨吳淞添關商埠作為滬關分卡擬自吳淞礮臺
起迤南至牛橋角止作為各國商民公共居住之處自築路
設捕需費若干妥密估計迅將應辦事宜妥為籌議等因亦
即轉行遵辦各在案此項工程詳細察勘傳匠估計逐加攷
校未免需時業已隨時飭催職道伏思吳淞開埠劃地通商
端由我開仰荷
憲台未雨綢繆原為預杜外人覬覦自占先着起見據沈令

面稱第一段礮臺迤南起至蘊藻濱止計五百三十丈係屬官灘其餘第二第三兩段自蘊藻濱至新關以迄牛橋角共二千餘丈均係洋商已租之地統有十里之長以此作為各國公用之地較倍於上海各國租界既奉

總理衙門照會各使其勢難以收束似不妨將各條橫路稍為縮短以示限制惟既經開埠所有應設公廨捕房工程局以及新關分卡均應擇留公地以為日後次第建造之用業經行縣俟職道勘定再將公地召領繳價稅契目前此事既不容視為緩圖而當此益藏萬分支絀之時若非從儉處入手亦恐難以為繼現照南市馬路工料用費推廣核算並就

淞地應行辦法約略估計極少亦須六十萬金另開清摺附

呈

憲察惟念此舉究屬創辦求考不厭精詳當又與律法官妥

商據云吴淞為長江門户長江各省又為財賦之區保吴淞

即所以保財賦此刻自己作為通商口岸正欲使各國雜居

互相牽制中國乃可不以兵力保守而以商務保守實為切

要之圖一切關埠經費必須請撥鉅欵方足敷用益吴淞非

南市可比若辦理稍涉簡陋必致外人藉詞自行改作此中

所關甚大且向來通商口岸人烟會萃之所皆不宜有礮臺

營壘雖處其間吴淞既經闢埠所有礮臺藥庫似應相度情

形擇地遷徙以免外人口實等語並擬有辦法四條茲一併

錄呈以備

憲台採擇除仍由職道會同志道親往履勘並俟縣委逐項

估定復到再行妥議詳稟外所有籌商大略情形理合肅泐

稟報仰祈察核

右稟南洋大臣

附籌辦吳淞開埠事宜清摺

一馬路　查吳淞礮臺迤南起至蘊藻濱止計長五百三十

丈蘊藻濱起至新關止新關起至牛橋角止約長二千餘丈

三共二千五百餘丈沿灘各段以及裏外里許均有各國洋

商舊置之產所有沿灘馬路必須自首至尾一統築成以免各國饒舌現擬距灘一二十丈築橫長馬路一条留出靠灘之地備洋商築棧房及駁岸碼頭馬路之用闊以三丈為率兩邊各留彈路五尺再距前馬路百丈許築後馬路一条中間應留街道俟華洋人等起造時讓出陸續興築俾得前後走通逐漸成市至於進深酌以距浦二里為率惟開埠之初市面必不能驟臻繁盛所有直長馬路擬先築長一百四五十丈以節經費每距三百丈築一条中間應留街道隨後察看再築共築八条其餘俟一二年後察看情形再行添築此項馬路按照滬南外灘馬路原估工程碎石鋪路每方一丈工料銀五兩五錢大石片鋪彈路每方一丈銀二兩四錢側平石閣

一尺厚三四寸連工每長一丈銀三兩六錢統陰溝連陰井一切每長一丈計銀九兩如築闊三丈之馬路兩旁各加彈路五尺計每長一丈需碎石片三丈大石片一丈側平石二丈連統陰溝一丈併計須工料銀三十五兩一錢計橫長馬路二條直長馬路八條共長六千二三百丈統需銀二十二萬兩左右（武職將直馬路改小數尺所省亦不過數千金似不合算）

一橋梁　查通商場跨緼藻濱南北兩岸新關建在濱南必須建造兩橋接通兩頭馬路以便商人報稅來往惟濱面較闊且中多商漁出海小船停泊非仿照美界白大橋之式建造不克濟事此項橋工恐非七八萬金不辦俟訪詢確實再

稟

一碼頭　查吳淞地方向設有江海分關征收沙漁船隻貨稅現瀕海瀕江一帶已為洋商租用沙漁船隻人等勢無上下貨物之地且該處又常有官兵輪船停泊必須自築大碼頭一具旁附小碼頭一具以備中國官商船隻上落之用其大碼頭空閒之時可以出租收息此項碼頭連木賅一段大約至少需銀十萬兩

一巡捕　查租界定章巡捕係分三班晝夜輪流巡緝彈壓通商場地段較長擬分三段管理每段派捕十人計三段三班共需九十人每人工費六七兩洋總捕頭一人月二十兩

華幫捕頭一二人每名月二十兩計每月約需九百兩一年
共約需銀一萬兩

一購地　查馬路應築工程計六千二三百丈以闊三丈餘
計之需地三百一二十畝照鐵路公司購買民地章程每畝
二百兩計算應銀六七萬兩惟中間洋商之產頗多且官灘
已售價三千兩如照二百兩一畝收回恐洋商不願倘須加
增為數更鉅俟察勘探詢再議

一局所　查江海洋關向在蘊藻濱南設有分關一所為理
船廳辦公之處專辦查驗不進上海逕由吳淞駛往江海各
口洋船規模窄狹現既作為轉貨場將來轉口洋土各貨均

在彼處起落公事較繁必須添建從前江海新關翻建之時

除稅務司在七成船鈔銀動支外奉撥洋稅銀五萬兩現須

援案備銀三四萬金以便撥用此外會審公廨巡捕房工程

局亦係要工必須趕緊擇地分建所有工費約需銀六七萬

併計共約十一萬兩

以上各條共需銀五十八萬兩係就應辦事宜約計另有

應置工程器具及難以預計之款約需銀數萬兩統俟籌

定後再行確估另稟

附法律官担文籌擬吳淞開埠事宜清摺

一界址應先繪圖也西人辦事必以圖說為先擬請先聘用

洋員一人再派妥幹委員會同寶山縣將總署指出之吳淞廠臺起迤南至牛橋角止逐細履勘繪圖劃出界線註明四至八到仿照日本襍居場之例作為中國通商場內中將自己須用之稅關局所公廨碼頭及應用縱橫馬路若干条一切地址於圖內先行指定註明其餘地方任憑各國商民公共居住

一章程應先釐訂也此次吳淞開埠一切築路設捕等項工程皆由中國自籌經費將來所有埠內地捐房捐巡捕捐及一切各種應收之捐項無論洋商華商均須由我自行抽收外人不能干預擬自開辦後參酌英工部局章程訂定中國

通商場章程知照各國庶與租界商埠有所區別
一事權應分責成也吳淞開埠除驗貨稅關由稅務司派員辦理外此外約分三項第一為工程局專管築路建廨一切工程之事第二為巡捕房專司警察之事第三為理事廳專司詞訟之事倘與洋人交涉案件仍由該國領事署派員到廨觀審
一款項應速籌撥也查吳淞礮臺起造南至牛橋角止地段已屬不狹所有建築馬路設立碼頭起造公廨在在均需巨款南市馬路僅開沿浦一條用款已至十餘萬吳淞開埠必須仿照英工部局辦法需費奚止十倍雖將來地面興旺之

後各項抽捐原可自籌用款此刻開辦之始勢不得不撥借巨款以興要工且自佔先著原為預杜外人窺伺起見果能辦理得法自可寢息擴充租界之謀若因限於財力一切因陋就簡必致藉口不便仍思攘我利權似不可吝惜糜費因小失大擬請南洋大臣咨商總署撥款一百二十萬兩預備支用作為開埠經費

江海關道詳辦吳淞開埠事宜並辦理情形清摺 光緒二十四年 附清摺

為詳請事光緒二十四年三月二十九日竊奉

憲台札准

總理衙門咨吳淞添闢商埠作為滬關分卡擬自吳淞礮臺起迤南至牛橋角止作為各國商民公共居住之處自築路設捕需費若干妥密估計迅將應辦事宜妥為籌議等因並迭奉電催速辦遵經督同寶山縣沈令佺委員候補縣朱令璜赴淞勘估籌議辦法章程先後兩次開摺稟呈旋奉批飭繪圖貼說分晰註明另敘妥詳呈候核咨

總理衙門酌核定奪等因自應遵辦節經轉催承辦之營造司從速繪定秖以暑雨不時天氣炎熱難以赴期竣工且內有與稅司暨鐵路公司商辦要件尚未准復致未能彙核詳辦現在既奉奏明擇定開辦日期咨請總署照會各國公使

轉諭洋商知照則開埠一切辦法為各國官商所注視未使因圖繪未就稍涉稽延謹將前稟估工辦法各章參以目前情形詳加考核增改連同担法律官原擬辦法四條分錄清冊呈請察核職道覆查淞埠最要辦法約有五端一吳淞自我開埠須專自管之權必須有切實可靠洋員會同籌商悉照西法辦理俾杜彼族藉口阻撓之漸二淞埠通商後華洋雜處交涉繁滋該處舊有礮臺藥庫必須設法遷移以免意外危險之虞並杜兵勇往來滋事之患三通商場界址定以自礮臺起迤南至牛橋角止南北計十四五里之遙倍於上海租界不特工程需費較鉅且照料亦恐難周必須將外灘

直入腹裡進深之界量為收束定以兩里為止以示限制而

省工費四日本屢請在淞滬自闢專界英美各國亦思效尤

必須照會各國作為公共居住之地力杜日本狡謀以保我

自主之權五開埠經費担律法官請撥一百二十萬兩係連

洋商所租沿灘地畝應籌取岸碼頭概歸我造估計本不為

多現因籌款為難祇請撥銀六十萬實已竭力設法減省萬

難再減致涉簡陋以上數端均係目前切實最要之著現在

鑒奉

憲行第一第四兩節已蒙

總理衙門咨飭會同稅司籌議辦理並拒絕日使立界之議

如果籌辦得法各國可無異言其第二節亦奉奏准檄飭製造局將礮臺拆卸一併劃歸通商場亦可無庸過慮惟定界請款二節一以預防耗費一以勉濟要工務請切實咨商總理衙門如將來各國以獲益未優商請開拓擬懇極力堅持俟數年後商務日旺再行議展以期工歸實際款不虛糜仍一面將經費迅賜照數撥定俾得早濟工用是否有當理合具文詳請

憲台俯賜鑒核轉咨

總理衙門核復飭遵並乞批示實為公便再詳細圖說容再催趕繪就即行補送合併聲明

右詳南洋大臣

附吳淞開埠辦法情形清摺

一繪圖吳淞開埠大要係在西商可享雜居之益在中國可專管界之權一切築路建置工程必須悉合機宜方免藉口熟商稅司須先繪有切實地圖庶可劃定界址並將工程分別首要次要又次要三等定議興辦當託稅司延定前辦杭關開埠事宜之營造司洋人麥拉業經飭赴吳淞趕緊勘繪於五月初二日開工月薪規銀四百兩另月需繪圖人丈量工頭等辛工約洋七八十元另有僱用船隻購買物件隨時開單照付訂明半年為期第一月先出草圖其細圖俟先將

築路工程擬定即速趕繪呈送期內遇有關埠一切營造打樣估工等事均可交令承辦惟時值暑雨不時天氣炎熱測繪恐難剋期竣工容再催令趕繪呈請轉送

總署察核將來動工時擬即從首要處入手陸續推廣興築一築路築路必須地基前估築橫長馬路兩條直長馬路八條需地不少現議蘊藻濱北岸一帶官灘既值濱海水深可售善價將來築路時擬即設法讓出以期公欵有裨至蘊藻濱南岸外灘洋商之地為多買回築路價恐不廉亦擬暫不購用俟其自行讓出再行築路以免多費現擬將外灘一條北岸即就寶山護塘南岸就依周官塘分別剗平改築不特

土堅工簡節省多金可移作原估馬路中間應留補築街道之用而塘岸極高將來挑下之泥土亂石亦可備建造駁岸填築淺灘之需如售與人此項價銀亦可充費

一地基首段外灘官地雖擬讓出不用然恐間有坐落較深適當築路之衝難免有佔用之處應俟測繪師勘定後再以餘地租給興利公司較為妥便此外馬路須用民地聞已被鐵路公司圈用甚多將來總須按照圖繪應用丈尺設法照原價收回至購買民地原估擬每畝二百兩係照鐵路公司章程應給上等之價而言惟築路係屬公用與公司之自私其利不同似應察酌情形分別等差量給下等地段每畝給

銀五十兩至多以二百兩為止以昭允洽

一工程蘇州開築馬路每闊四丈長一丈需工料洋三十六元至四十元止原估擬築淞路長闊相同計需工料銀三十五兩一錢內有陰溝一項需銀九兩為蘇州所無如剔除不計則鋪路所用碎石大石側平石三項祇需銀二十七兩一錢核之蘇路洋數價屬相埒仍仿照西法示召投標擇其價廉工堅者承辦惟工長路大恐非一人力所能勝擬分數段陸續開招取具估單隨時呈候復核稟辦庶期任分工速兩互相比較工程尤必認真此外建造工程亦照投標辦理

一分關淞埠設立分關暨驗貨廠須用地基已派委員會同

稅司勘定圈用計分南北兩段南段距蘊藻濱里許前靠灘後臨隨塘河約十二畝備作關署貨厰及總巡扦手各項辦公房屋之用該地有義塚及無主厝棺甚多稅司必欲遷移以便動工商阻未允現又飭縣妥為設法保全一在礮臺南即吳淞燈塔之東約三畝餘備造燈塔及在關人等住宿處所前奉

憲諭該處地皆緊要不宜多圈遵經切商稅司據云已再四勘酌收緊局面倘日後商務興旺照此地面萬不敷用尚須加寬一倍彼時恐無法擴充等語詳加考察係屬實情應准予照舊圈用惟南段臨浦有三四十丈之長應由關自築木

駁以固廠基該處風潮衝逼工料必須加倍堅鉅方可耐久
將來設關工費恐須增鉅兹將所繪地圖呈請察核
一公所吳淞關埠要工甚多督辦大員以及彈壓稽察各員
均須常川在彼督率方可工堅事速擬請將吳淞操場前關
操公廨一所留作關埠工程辦公之用已奉電飭沈道照辦
將來工程局建造經費可免另籌
一捕房設立巡捕必須房屋現擇適中之處在蘊藻濱南岸
濱口建造一所俾南北可以兼顧
一碼頭淞埠南北相距十五里之長自應擇適中地段如現
定分關之前建築碼頭一座備中國官商船隻上落現查礮

臺前舊有大碼頭一座畧加修葺撥歸關用可以節省另築
鉅資惟嫌地段偏北恐稅司以為不便或仍須就分關前添
築一具亦未可定此外張華濱地方前有中國兵輪在彼築
有碼頭地段尚好惟據寶山縣沈令面稟碼頭地基係洋商
之產當初建時洋商曾出為攔阻由縣設法商允暫借應用
開埠後恐須索回擬俟屆時設法妥商辦理
一建橋吳淞通商場基分跨蘊藻濱南北兩岸一經開關設
棧必須跨濱建築大橋接通兩處馬路方便商貨來往惟蘊
藻濱河道向為沙漁船隻停泊上下之所一經築橋必致出
海船隻不能照常停泊擬將應築橋工移進一二里許騰出

濬口水面以為華船停泊之用第兩岸馬路因此稍費灣折方能接通洋人往來是否稱便函商稅司未准核復又查淞滬鐵路於跨濬南北亦有應築橋工一座檢查勘定地圖雖已繞出淞鎮之後第其進深祇距濬口半里與現議辦法不符擬令再為移進里許安設在馬路橋後以免窒礙商之鐵路公司亦未復到

一讓路吳淞官灘現經鐵路公司圈定九十一畝零即日繳價領築車站該地坐落礮臺關廠相距之中如照鐵路公司原圖將蘊藻濬北鐵路由淞鎮之後越隨塘河以達海灘不特馬路截分南北兩条即通商場基亦分為裏外兩塊恐各

國洋人以往來不便藉口詰難擬請飭公司將原勘路工重爲酌度設法繞築場基之後車站移設礮臺大碼頭之前該處水道極深運貨亦屬靈便萬一不能照辦或將隨塘河應築車路橋工設法加高俾使於橋洞下建築平橋接通裏外馬路亦經函商盛京卿辦理應請

憲台再賜咨商酌復飭遵

一經費淞埠緊隣上海一切布置必須仿照上海租界章程庶西商遷地爲良日後辦理收捐充費事宜方易措手此項開埠經費需款甚鉅祇以奉飭從儉入手職道亦未敢急切鋪張從事致涉虛糜現擬請撥銀六十萬實已竭力撙節萬

難再減惟為數較多恐

總署一時未能全撥擬請內外分籌由

總理衙門撥銀三十萬或二十萬兩分作四年支領尚有應

需三四十萬兩擬請飭籌防善後兩局分籌協撥以便早日

興工

一關防吳淞開埠作為上海分關一切通商築路設捕事宜

本係職道分內應辦之事惟近來上海交涉事件倍形繁難

日不暇給淞滬相距較遠更難常川駐工督辦前經稟蒙

憲台派委上海商務局志道鈞會同職道辦理嗣又以志道

有商務事件亦難專任其事復經稟蒙添派前廣西桂平梧

道向道萬鎔會同妥辦現在向道已商定即日赴淞擬章設
局開辦惟是事屬創始頭緒紛繁遇有地方公事及中外交
涉公牘往來必須蓋印關防方昭慎重擬懇刋給關防一顆
文曰總辦吳淞開埠事宜關防以資遵守

約章成案匯覽乙篇卷七下目錄

成案

開埠門 開埠類 附各口岸通商開埠原始表

總稅務司赫申復山東添開商埠預為籌畫應辦事宜文 光緒三十年

成案

開埠門 開埠類

總署奏開岳州三都澳口岸摺光緒二十四年

奏為請添開通商口岸以保利權而興商務恭摺仰祈

聖鑒事竊查泰西各國首重商務不惜廣開通國口岸任令各國通商設關榷稅以收足國足民之效中國自通商以來關稅逐漸加增近年征至二千餘萬京協各餉多半取給於此惟是籌還洋款等項支用愈繁籌撥恒苦不繼臣等再四籌維計惟添設通商口岸藉裨餉源查湖南岳州府地方濱臨大

江兵商各船往來甚便將來粵漢鐵路既通廣東香港百貨皆可由此出口實爲湘鄂交界第一要埠比來湖南風氣漸開該處又與湖北毗連洋人爲所習見若作爲通商口岸揆之地勢人情均稱便利又福建福甯府所屬之三都澳地界福安甯德兩縣之間距福州省城陸路二百餘里爲福州後路門戶形勢險要閩洋商船亦多會萃於此臣等公同商酌擬於該兩處添開通商口岸庶可振興商務擴充利源如蒙
俞允即由臣等咨行各該省將軍督撫先將應辦事宜妥速籌備再由臣等酌定開辦日期照會各國駐京使臣劄飭總稅務司查照辦理所有添開通商口岸緣由理合恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏 光緒二十四年三月初三日具奏奉

硃批依議欽此

總署附奏請開秦王島口岸片 光緒二十四年

再臣等於本年三月初三日奏請湖南岳州府福建福寧府所屬之三都澳開設通商口岸奉

旨允准在案茲查直隸撫寧縣屬北戴河至海濱之秦王島隆冬不封每年津河凍後開平局船由此運煤郵政包封亦附此出入與津榆鐵路甚近若將秦王島開作通商口岸與津榆鐵路相近殊於商務有益如蒙

俞允即由臣等咨行北洋大臣順天府尹先將應辦事宜妥速籌
備定期開辦所有添開秦王島通商口岸緣由理合附片具
陳伏乞
聖鑒謹
奏光緒二十四年三月初五日具奏奉
硃批依議欽此
總署議覆桂撫黄奏開南甯商埠摺光緒二十四年
奏為遵
旨議覆恭摺仰祈
聖鑒事竊准軍機處鈔交廣西巡撫黄槐森具奏遵查廣西南甯

地方擬請設商埠一摺光緒二十四年十二月初二日奉
硃批該衙門速議具奏欽此查閱原奏稱准軍機大臣字寄光緒

二十四年六月二十三日奉

上諭歐洲通例凡通商口岸各國均不得侵佔現當海禁洞開強鄰環伺欲圖商務流通隱杜覬覦惟有廣開口岸之一法三月間業經准如總理各國事務衙門王大臣奏將湖南岳州福建三都澳直隸秦王島開作口岸嗣據該衙門議覆中允黃思永條陳謂各省察看地方情形廣設口岸現在尚無成議著沿江沿邊各將軍督撫迅就各省地方悉心籌度如有形勢扼要商賈輻輳之區可以推廣口岸展拓商埠者即行咨商總理衙門

辦理惟須詳定節目不准劃作租界以均利益而保事權該將軍督撫等籌定辦法即著迅速具奏等因欽此遵查中外各國通商口岸其地方一切權利皆歸本國管轄無論何國商人祇能懋遷貨物不得干預地方中國自開海禁以來許各國分劃租界浸假而派設領事巡捕水面則停泊兵輪界內則強收捐項搜人以柄失中國固有之權啟強鄰覬覦之漸他不具論即梧州上年新立通商碼頭各國即索立租界紳民頗多齟齬疊經嚴飭地方官不激不隨善為因應雖辦理幸臻妥洽而權利終嫌交侵因於欽奉

明詔後即詳察廣西通省情形當以左江南甯府為要著此次出

省迎閱路經南甯見其地勢山環水抱雖間有淺水石灘而統匯左右兩江河身深闊上控龍州下通潯梧又為雲貴兩省必經之道邊防倚為轉運後路誠為上游重鎮復於閱兵後詳詢官紳僉稱地當四達早年商務極為興旺直駕潯梧而上前明於此設關為越南互市之所後經停止本年曾有德國商人潛圖購買地基議價未成臣維此地形勢既極扼要商務又極流通邇來龍州復開辦鐵路將來商賈更當輻輳若不先立口岸誠恐他人援梧州之例求請又增

朝廷南顧之憂擬請援照湖南岳州府等處成案開作口岸不准劃作租界以均利益而保事權等語臣等查廣西南甯地

方形勢既屬扼要商務又復流通上年英國使臣竇納樂曾
稱南甯實包括在西江之內欲請一律開為口岸本年該使
又迭次催請開辦臣等覆以俟行查廣西巡撫察看地方商
務再行酌定今該撫既有此請臣等酌度情形與其外人援
例求請而後准行轉致授權於人不如自開口岸尚可示以
限制擬請如該撫所奏將南甯作為中國自設口岸比照岳
州府成案一體辦理如蒙
俞允即由臣衙門行知該撫議定詳細節目咨送核定一面先行
照會各國公使遵照所有遵議緣由理合繕摺具陳伏乞
皇太后

皇上聖鑒訓示謹
奏 光緒二十四年十二月十九日具奏奉
硃批依議欽此
鄂督張奏購買武昌城外通商場地畝以保治權而備鉅款
摺光緒二十八年
奏為購買武昌城外通商場地畝以保治權而備鉅款恭摺仰
祈
聖鑒事竊查湖北省城武勝門外直抵青山濱江一帶地方與漢
口鐵路馬頭相對從前美國人勘粵漢鐵路時即擬定紅關
一帶為粵漢鐵路馬頭是武昌為南北幹路之中樞將來商

務必臻繁盛等於上海近年洋行買辦託名華人私買地段甚多此處若由外人請開口岸設租界距省太近營壘不能設法令不能行有礙防守查岳州係自開口岸名通商場不名租界自設巡捕地方歸我管轄租價甚優年年繳租各口所無一切章程尚屬妥善曾經臣前於光緒二十六年十月間援案

奏請准將湖北省城北十里外沿江地方作為自開口岸庶不失管理地方之權奉

旨照議辦理等因欽此欽遵在案當經籌議開辦大致章程專設商場局派委湖北藩司瞿廷韶總辦局務洋務委員候選道

梁敦彥署武昌府知府梁鼎芬充當提調督飭江夏縣安爲
經理首先嚴禁奸商莠民不准冒名私買嚴飭地方官不准
印契其時武勝門外一帶江隄業成涸出官民各地先已設
有江岸局清查官荒收買民地迨江岸局將清丈收地給價
立界事竣即行撤局將契文卷移交商埸局管理並經募僱
英國工程師斯美利來鄂飭令丈量地段將建築馬頭塡築
碼岸興修馬路一應工程詳切勘估測繪細圖核辦茲查通
商埸共計查出收買官民各地三萬餘畝共計用過地價局
費銀二十三萬餘兩因籌款無出借撥漢口米商平糶捐銀
七萬餘兩其不敷之數俱係息借華洋各商之款應付俟將來

售出地價歸還目前之費雖鉅而將來之利無窮查沿江沿
海各租界當外人開辦之始經營草創費亦不貲其後商務
一興地價驟漲上海一畝之地且有值至萬金者武昌東西
扼長江上下之衝南北為鐵路交會之所商塲既闢商務日
繁地價之昂可坐而待已嚴飭行局府縣立案目前無論
華洋商人以及何項官局紳商意欲承領決不准輕給賤售
總宜堅持數年待至五年之後鐵路大通北達歐洲南窮香
港羣商趨之若鶩自然爭先訂租今日一畝之價與時百倍
其值統計此地三萬餘畝合二百餘萬方此外如有可推廣
收買者仍當體察情形相機擴充收買將來或租或售應視

其遠近高下臨時酌定價值貴賤之等差若鐵路公司需用
者亦須照議定通行之價承買即官設之馬頭局所行棧亦
一律付價其餘之地由各洋商領租各華商領買約估所得
地價多少牽算以最廉之價每地一方值銀十兩計之所繳租
價買價亦值銀二千餘萬兩除撥還借欵之外贏餘甚鉅可
供開辦此項通商場修砌岸造馬路設巡捕房設工部局設
渡江大輪之用及本省興學練兵暨興辦工商務等事經費此
臣等所以亟圖經營不敢惜目前之費而忘久遠之謀者也
尤可慮者此時如不預為布置匪特失大宗之財用抑且損
自主之治權況假各地悉為外人冒購勢必又蹈租界故轍

侵我統轄地方之權其流弊後患殆不可問今既由官收買
斟酌出租既有開辦商場之資且免治權旁落之患實於大
局有裨除以後興辦事宜隨時妥籌辦理隨時詳細具
奏外所有商場局收買地段暫借商款辦理情形臣等謹合詞
恭摺具陳伏乞
皇太后
皇上聖鑒謹
奏 光緒二十八年十月二十七日奉
硃批外務部戶部知道欽此

滇督魏奏騰越開關日期並設立關卡試辦摺光緒二十八年

奏為恭報騰越開關日期並設立分關分卡試辦情形恭摺仰
祈
聖鑒事竊前准總理衙門咨英使照稱中緬條約第十三條載明
准將駐蠻允之領事官改駐或騰越或順甯擇定一處今本
國已擇定騰越派委領事官前往駐紮合請貴國即於該處
設立新關徵收洋稅並派辦理交涉事務關道以便會辦一
切咨滇查照約章酌量情形奏明辦理旋於光緒二十五年
六月英署領事傑彌遜到騰商議開關經前督臣崧蕃會同
前撫臣丁振鐸將籌議大概情形專摺具
奏並聲明援照思茅關暫以同知為監督俟商務暢旺或另設

關道或以迤西道移駐屆時奏明辦理等因欽奉
硃批該衙門知道欽此並經總理衙門行據總稅務司赫德揀派
稅務司好博遜來騰正議辦開署領事傑彌遜因改調回國
又值拳匪事起稅司亦返新街關務遂緩開辦上年九月承
准外務部電開英使函稱駐騰越領事官現派烈敦署理並
准咨開據總稅務司申稱現改派孟家美補騰越稅務司之
缺等因咨滇當經轉行遵辦並劄委騰越同知葉如桐暫行
兼管關務與領事稅司籌議開關事宜並由司庫借支銀九
千兩以作開關經費復添派委員前往襄助茲據雲南布政
使林紹年會同善後局司道詳據騰越同知兼管關務葉如

桐稟稱署領事烈敦稅務司孟家美隨帶扦手人等於上年十月初三日到騰惟時和議甫成人情猶多疑沮謠詠紛紜深慮滋事迭經督率各員紳再三開導彈壓並會同領事稅司親往各路勘查斟酌設關設卡分修太平江南岸道路以期振興商務數月以來粗具規模民情亦漸安堵當會訂試辦關務章程十五條擬在騰越南城外設立正關東門外設立分卡並於蠻允設立分關蚌西設立分卡二台坡設立查卡又於太平江南岸弄璋街設立分關蠻線設立分卡擇於本年四月初一日開關試辦所有借支經費撙節動用將來仍由洋稅項下籌還歸款等情詳請具

奏前來臣覆查騰越為由緬入滇門戶道途紛歧商路以太平
江南北兩岸為適中要路惟山徑崎嶇商旅裹足現經該廳
與緬政府商議分界修理係為振興商務起見所擬試辦章程
核與各海關通章大致相同且甫經開辦一切尚無把握自應
隨時斟酌損益總期商務漸興關稅暢旺藉以維持利權而
裕餉需再該廳地方與緬界犬牙相錯沿邊野夷不時出沒
交涉事件日益繁重誠恐同知權勢不足鎮攝似應移駐道
員以資控馭已飭司局酌量情形另案詳辦合併聲明除將試
辦章程咨呈外務部核覆飭遵暨分咨戶部南洋大臣查照
外所有騰越開關日期及分設關卡試辦緣由謹恭摺具

奏伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示再雲南廵撫係臣兼署毋庸列銜合併聲明謹

奏

外務部議覆山東添開商埠摺光緒三十年

奏為遵

旨議覆恭摺仰祈

聖鑒事竊臣部於光緒三十年三月十九日准軍機處鈔交北洋

大臣袁世凱等奏為查明山東內地現在鐵路暢行擬請添

開商埠以擴利源一摺本日奉

硃批外務部議奏欽此查原奏稱山東沿海通商口岸向祇煙臺一處自德國議租膠澳以後青島興造鐵路現已通至濟南省城轉瞬開辦津鎮鐵路將與膠濟之路相接濟南為兩路樞紐商貨轉輸較便擬在濟南城外自開口岸以期中外咸受利益至省城迤東之濰縣及長山縣所屬之周村皆為商賈薈萃之區又為膠濟鐵路必經之道擬將濰縣周村一併開作商埠作為濟南分關統歸濟南商埠案內辦理等語臣等查泰西各國最重商務每多開闢口岸以便彼此通商而為主國者得以設關榷稅即於籌餉之道亦屬有裨直隸之秦王島福建之三都澳湖南之岳州於光緒二十四年間經

總理各國事務衙門奏請自開商埠奉

旨允准在案上年商約大臣呂海寰等條奏廣闢商場於七月間

經臣部議覆應由各省督撫詳細查勘如有形勢扼要商賈

薈萃可以自開口岸之處隨時奏明辦理奉

硃批依議欽此通咨各直省亦在案今北洋大臣等以山東濟南

城外為膠濟津鎮兩鐵路交接之區地勢既為扼要商貨轉

運自屬便利擬在濟南城外自開通商口岸實於中外咸受

利益核與秦王島三都澳岳州自開商埠成案相符其所請

省城迤東之濰縣及長山縣所屬之周村一併開通商埠作

為濟南分關自係為通貨便商起見均應如該大臣等所奏

辦理如蒙

俞允即由臣部照會各國駐京使臣查照並咨行北洋大臣等預備一切事宜參酌章程定期開關妥為籌辦並劄飭總稅務司欽遵辦理所有議復山東濟南等處請開商埠緣由理合恭摺復陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏　光緒三十年四月初一日具奏奉

硃批依議欽此

北洋大臣袁等會奏山東內地鐵路暢行擬請添開商埠摺

光緒三十年

奏為查明山東內地現在鐵路暢行擬請添開商埠以擴利源

恭摺仰祈

聖鑒事竊臣馥於光緒二十九年八月二十日承准外務部劄咨

議復商約大臣呂海寰等條奏近今要務摺內廣闢商場一

條令由各省督撫通飭所屬詳細查勘如有形勢扼要商賈

薈萃可以自開通商口岸之處隨時奏明請

旨開辦一摺奏奉

硃批依議欽此欽遵咨行到東當經通飭所屬詳細查勘茲據山

東司道查明具復前來由臣馥與臣世凱往返函商詳加察

核查得山東沿海通商口岸向祇煙臺一處自光緒二十四
年德國議租膠澳以後青島建築碼頭興造鐵路現已通至
濟南省城轉瞬開辦津鎮鐵路將與膠濟之路相接濟南本
為黃河小清河碼頭現在又為兩路樞紐地勢扼要商貨轉
輸較為便利亟應援照直隸秦王島福建三都澳湖南岳州
府開埠成案在於濟南城外自開通商口岸以期中外商民
咸受利益至省城迤東之濰縣及長山縣所屬之周村皆為
商賈薈萃之區該兩處又為膠濟鐵路必經之道膠關進口
洋貨濟南出口土貨必皆經由於此擬將濰縣周村一併開
作商埠作為濟南分關吏於商情稱便統歸濟南商埠案內

辦理相應請

旨敕下外務部核議具奏俟議准後先行照會各國駐京使臣查照再由臣等將劃界設關及一切應辦事宜督飭山東司道並東海關膠海關各監督稅司等妥議章程酌定開辦日期分別奏咨辦理所有查明山東內地情形擬請添開商埠各緣由謹合詞恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏　光緒三十年三月十九日奉

硃批外務部議奏欽此

湘撫趙奏籌辦長沙開埠情形並請指撥的款摺光緒三十年

奏為長沙開設通商口岸謹陳籌辦情形並請指撥的款以資

經費恭摺仰祈

聖鑒事伏查中英商約第八款第十二節中日商約第十款均載有湖南長沙開作通商口岸之文當由奴才咨商外務部預籌辦法旋准日本駐漢口領事永瀧久吉來湘面稱奉本國政府訓條前來勘量地勢並稱商約內開批准互換六個月後即將長沙開設通商口岸等因照會前來奴才查開設口岸一事既經約有明文必須先事綢繆乃免臨時竭蹶是以去冬十一月即電咨外務部飭總稅務司轉飭岳州稅務司

夏立士來省履勘界址擬訂章程先行布置此次日本領事來湘商辦界務已言明凡租界內工程巡捕一切管理事宜悉由我自行辦理日領事並允即在稅司所定界址之內分段租認不再另索專界蓋長沙雖係約開口岸而詳繹原約工程巡捕可由華官自辦必須布置得法因應咸宜使各國商人皆願就我範圍方足以保主權而敦睦誼此奴才籌辦大略情形也惟是長沙水陸交衝商務四集此次稅司勘定界址東起湘江西岸西抵鐵路界邊南至北門城河北訖瀏渭河沿地勢頗寬以較岳州加增不止十倍一切布置不便過形簡陋致外人嘖有煩言造端較大則需費自鉅當飭洋

務局司道將工程等項詳細覈實估計茲據詳稱界址廣闊經費甚繁止得就至簡之數逐項估計如築路一項北門外湘春街起至新開河止稅司指定此段路工最關緊要目下即須修培惟地勢高下或數尺或丈餘一律填平核計土方約二十餘萬需費七八萬兩再加直長馬路一條橫長馬路三條工料非四五萬兩不辦而湘春街以東新開河以北之地段尚不與焉如駁岸碼頭一項沿江地勢極低水潦漲至淹溢非一律修築駁岸不足以固界基而風浪激衝工料須異常堅緻並須建築大碼頭及躉貨碼頭驗貨廠此項工費至少須八九萬兩而建設橋閘修濬溝渠諸費尚不與焉如

購地一項查岳關辦法凡租界地方均係官爲收買再行租給洋商以免私相授受致滋流弊擬即仿照辦理但財力艱窘礙難一概收買惟就緊要地方先行擇購以備洋商租用並預留自用地段約略計之已需五六萬兩而將來購買之款及移徙房屋遷移墳墓之費尚不與焉如關局公所一項查建造新關郵局稅司公館理船廳住所驗貨鈐字扦手各種寓所前經稅司估計時價聲明需費六萬兩而工部局巡捕局洋務分局會審公堂電報分局及稅司所請西商公花園地址等尚不與焉又如工程巡捕既由自辦擬暫聘西員管理一面籌設警務學堂學習各項章程並英法語言每年

需費亦三四萬兩以上各端再從估計之中力從省儉至少先須籌撥三十萬兩方敷開辦等情詳請奏咨前來奴才親加覆勘分端考查所請三十萬兩之數實已難於再減目下湘省雜款過鉅又以廣西毗連匪事未靖協濟軍餉籌辦邊防日不暇給庫款既絀民力亦窮際此要需徒嗟仰屋惟有

仰懇

天恩敕下戶部指撥的款三十萬兩以應開辦急需奴才自當就近督率稽查務飭在事各員格外撙節實用實銷倘有不敷再行續請如能節省涓滴撥還不使稍有糜費又查二十五年岳州開關請撥經費由戶部指撥湖北鐵路官款十萬兩

臬幕任驕存典款項五萬兩嗣鄂款既提撥無著任驕款親友寄存中多嫠孀均無實濟卒至竭蹶挪移至今時閱五年駁岸等工零星建設迄未竣事惟岳關上拖宜昌下截江漢商務本不甚多又係自開口岸雖因陋就簡外人尚難爲越俎之謀長沙爲商約指開東西各國爭先注意倘辦理苟簡必致藉口多端保目前自有之權即以恢異日無窮之利植基愈固則收效彌宏此又奴才之愚不敢不先事瀝陳而亦部臣所能共諒者也現在開埠事宜即由洋務局司道會同辦理俟布置周妥當奏設監督定期開關約計其時當不逾日本商約所開互換後六個月之期限所有籌辦開埠各事

及請撥的款緣由謹會同湖廣總督臣張之洞恭摺具奏伏
乞
皇太后
皇上聖鑒訓示謹
奏 光緒三十年三月二十五日奉
硃批該部議奏欽此

外務部等議覆湘撫趙奏請開辦長沙口岸事宜並請撥的
款摺光緒三十年
奏為遵
旨議覆恭摺仰祈

聖鑒事竊臣部於光緒三十年三月二十五日准軍機處鈔交湖
南巡撫趙爾巽奏長沙開設通商口岸謹陳籌辦情形並請
指撥的款以資經費一摺本日奉
硃批該部議奏欽此查原奏內稱中英商約第八款第十二節中
日商約第十款均載有湖南長沙開作通商口岸之文當由
奴才咨商外務部預籌辦法旋准日本駐漢領事永瀧久吉
來湘面稱奉本國政府訓條前來勘量地勢並稱商約內開
批准互換六個月後即將長沙開設通商口岸等因照會前
來等語外務部查中日商約已於上年十一月二十四日在
京互換所有長沙開埠事宜自應按約及時舉辦惟該約第

十歘內載各國人民在該通商口岸居住者須遵守該處工
部局及巡捕章程與居住各該處之華民無異非得華官允
准不能在該通商口岸之界內自設工部局及巡捕等語是
與津滬口岸情形不同果使辦理得宜自足固地主之權而
收通商之利上年十一月准該撫電咨臣部飭總稅務司赫
德轉飭岳州關稅務司夏立士赴湘履勘界址預擬章程當
經臣部飭令總稅務司照辦今年二月准日本使臣內田康
哉照催開辦亦經臣部知照該撫並將先事妥籌情形一併
電咨在案今該撫奏請按約開辦應請
准如所奏辦理又原奏內稱長沙水陸交衝商務四集此次稅務

司勘定界址東起湘江西岸西抵鐵路界邊南至北門城河北訖瀏渭河沿地勢頗寬一切布置不便過形簡陋致於交涉有礙當飭洋務局司道詳細估計據詳逐段估計力從省儉至少先須籌撥銀三十萬兩方敷開辦奴才親加履勘分端考查所請三十萬兩之數實已難於再減目下湘省庫款既絀民力亦窮懇

恩飭下戶部指撥的款三十萬兩以應長沙開埠急需等語戶部查從前蘇州杭州均係在省會開埠一切地價建造工用等項蘇州先後共請撥銀約二十餘萬兩杭州共請撥銀十萬兩均係自行籌墊開闢後歸還長沙並非商賈薈萃之區其

地方亦不及蘇杭之繁盛今因開設通商口岸需用經費竟至三十萬兩之多其建橋開濬溝渠移房屋遷墳墓以及工部局巡捕局洋務局會審公堂電報分局並稅司所請西商花園等項尚不在此次估計銀數之內將來若一一建置尤恐所費不貲且所定界址較岳州加增不及十倍地勢既寬一切布置需款自鉅實屬過事鋪張徒滋糜費應俟商務振興之後再行逐漸擴充惟現在既係按約開辦其勢自難中止臣等公同商酌所有開辦經費應仍按照蘇杭開埠成案由該撫自行設法籌措俟開關後於征收稅款內陸續歸還並飭承辦各員再行核實估計大加删減毋任稍有虛糜如

蒙

俞允即由臣部知照該撫欽遵辦理所有開埠章程隨時咨報外務部核定並劄行總稅務司預籌一切應辦事宜俟定期開辦後再由外務部照會各國使臣以期符約章而保權利所有遵議長沙開設通商口岸緣由理合恭摺具陳再此摺係外務部主稿會同戶部辦理合併聲明伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示施行謹

奏

總署咨岳州三都澳秦王島開埠派員辦理情形文光緒二十四年

為咨行事案查本衙門奏准於湖南岳州府福建福甯屬之三都澳直隸撫甯縣之秦王島添開通商口岸當經欽遵咨行並劄飭總稅務司妥籌辦理在案茲據總稅務司申稱岳州地方為湘鄂交界第一要埠似宜專派關道駐劄經理一切至三都澳一處似可作為與沿海各口來往貿易之區該處既為閩省所屬或由閩浙督憲福州軍憲暨廈門辦法遴派委員駐彼辦理其秦王島地方距天津甚近或由津海關道或由北洋大臣遴派委員駐劄且各口應以何處為口岸准商人租地建行之界應指何處為停船起下貨物之所一切界址均宜先事妥籌派委稅務司等前往一節查岳州一

處現擬選令沙市關署稅務司再務滿德國人駐候調派三都澳一處擬令閩海關副稅務司單爾俄國人署理該處之稅務司駐候調派均俟定有關辦日期分飭各該員先期前往會同地方官劃分界址籌備一切事宜其秦王島一處擬飭津海關稅務司派委幫辦前往經理一切所有出入款目專為關報俟將來貿易暢旺再行酌派稅務司經理統祈酌核示遵等因前來本衙門查總稅務司所擬大略辦法尚為周妥除俟各該處關辦有期再行劄令總稅務司分飭所派各稅務司等前往會同地方官商辦一切外相應咨行

貴督撫查照辦理仍將籌辦情形隨時聲復以憑酌核須至

咨者

右咨湖南福建直隸

外務部咨據總稅務司擬議試辦江門口岸章程咨行南洋

大臣查照文光緒三十年

為咨行事光緒二十九年十二月十九日據總稅務司申稱

案查中英續定商約一事奉劄飭將應行事宜妥籌辦理當

將數項事端先後申復在案現查第十款所載將江門作為

通商口岸一條遵照施行刻擬派稅務司人等前往駐紮妥

籌於來年開印後即中歷正月二十一日西歷三月初七日

開辦查江門向有數人在彼經理常稅係歸三水關稅務司

調派節制所徵稅數亦由該稅務司彙報現在既闢為通商口岸另派稅務司專轄則以後一切關務暨關報稅數各事宜即毋庸由三水稅務司兼理以清界限其關辦時代徵常稅一事仍可照舊徵收至新關章程即可援照三水成案試辦俟稅務司在彼試行數日後再行酌奪應增應改等事宜以期妥善該口雖有小輪每日出入料無洋商在彼居住只係華人買辦代為照應是稅收雖可期日旺而初時局面究屬狹小似毋庸特派關道監督赴彼駐紮惟地方商務交涉事宜亦不可無統轄之員應由兩廣督憲會同粵海關部札派一員前往兼管稅務等事已足以資鎮攝試辦後或應仍

舊式應另擬再行酌定至西江行船章程一節查該處之輪
向有三項一係內港行駛之船一係通商口岸來往之船一
係外海來往之船均屬小輪各有各章此項章程雖經照辦
數年仍有未盡妥善之處前遵飭粵海等關稅務司妥籌該
擬現值江門甫行開關不若亦俟開關後試行數日查出有
無應行增刪之處再飭議擬俾得周妥其江門應派之稅務
司現擬調派粵海關副稅務司梅樂和帶同所需之人前往
署理所有江門改為通商口岸現擬開辦日期等事暨擬照
現行之章先行試辦各緣由是否可行呈請酌奪示復以便
轉飭遵行等因前來本部查總稅務司所擬現行試辦江門

口岸章程尚屬妥協除劄復總稅務司遵照辦理外相應咨行

貴大臣查照可也須至咨者

外務部咨商山東添開商埠預為籌畫應辦事宜文 光緒三十年

為咨行事所有

奏請在山東濟南城外自開口岸並迤東之濰縣及長山縣屬

之周村一併開埠作為分關一節業經本部議覆奉

旨允准於本年四月初五日抄錄通行暨劄行總稅務司將一切

應辦事宜預為籌畫申報本部核奪各在案茲准總稅務司

申復查山東之濟南濰縣周村三處作為自開之商埠均係

陸路通衢與前開水路所通之秦王島三都澳岳州不同且

與陸路所開之龍州蒙自思茅騰越各口岸亦有自開約開之別應自行另訂分章以期周妥將所預為籌畫各緣由申請鑒核前來本部查總稅務司所稱在商埠內分出居住貿易兩項此兩項均有應辦要務又以中國在埠自辦郵政不得由外人開設均為濟南開辦章程必應籌及之事相應抄錄原文咨行

貴大臣酌核辦理至未盡事宜統希悉心經畫並隨時咨報本部可也須至咨者

右咨北洋山東

總稅務司赫議覆岳州三都澳秦王島開埠申文光緒二十四年

為申呈事奉到本年四月初七日
鈞劄内開准美國田大臣照稱據美國人遮來多禀內稱請
將由秦王島至戴赭河洋人建屋處沿海岸往內三里地方
及往東北至秦王島對面地方均劃歸通商地界等因前來
除咨行北洋大臣查核酌辦外相應抄錄照會劄行總稅務
司查照轉飭津關稅務司就近察酌情形會同關道妥籌辦
法等因奉此總稅務司竊維
貴署奏請添開口岸三處准各洋商前往貿易此係自開商
埠與約開之通商口岸原屬不同其自主之權仍存未分惟
洋商赴彼居住必將請按照通商口岸之辦法辦理若凡所

請與大局並無妨礙而亦可免其饒舌然亟應另議善法俾有與他口岸顯示區別而保自主之權即如各該處商民將來所立之工部局徵收房捐管理街道一切事宜只應統設一局不應分國立局其局內應有該省委派管理商埠之官員並該口之稅務司督同局中董事料理一切且華洋商民如有詞訟案件應設有會訊公所並定立會訊章程以期平理訟獄如此辦理似足以伸權力至秦王島一處美國所請由秦王島至戴赫河沿海往內三里劃歸通商地界一節似無不可照允之處現奉前因除轉飭津海關稅務司就近詧酌情形會同關道妥籌辦法申復外理合備文先行申復

貴衙門鑒查可也須至申呈者

右呈總署

總稅務司赫申復山東添開商埠預為籌畫應辦事宜文

光緒三十年

為申復事奉到本年四月初三日

鈞劄内開光緒三十年三月北洋大臣山東巡撫會奏請在

山東濟南城外自開口岸並省城迤東之濰縣及長山縣所

屬之周村一併開作商埠作為濟南分關經本部議准於四

月初一日具奏奉

旨依議欽此相應劄行總稅務司查照欽遵併將一切應辦事宜

預為籌畫申報本部以憑核奪等因奉此竊查山東之濟南濰縣周村三處作為自開之商埠均係陸路通衢與前開水路所通之秦王島三都澳岳州不同且與陸路所開之龍州蒙自思茅騰越各通商口岸亦有自開約開之別凡約開之口岸須照約章辦理而自開之商埠雖遇洋商仍須照約看待其餘一切事宜均可自訂若所開之埠均屬水路通衢則各章較易擬議然陸路之商埠縱有各不相同之情形仍有無異之情勢即應憑此無異之情勢擬一通行章程嗣後即由各該處隨各地不同之情自行另訂分章以期周妥伏思商埠均有居住貿易兩項相同事宜其居住一事應擇定地

段作為住界洋商赴彼即准在此建築房屋行棧其段內之地應訂租價若干並訂應交錢糧若干仍須訂明每屆何時交納此項段內是否應設分段作為市肉市菜等類平常貴販並裁縫洗衣匠及跟役眷屬等項華人居住之所亦係應為預行妥訂之事且應由省憲派一能幹委員管理一切又應特設察街巡役並隨地酌派洋員管帶凡在段內犯法者華人交地方官懲辦洋人交最近領事官辦理若遇華洋控案應由委員即請最近領事前來會審訂辦緣洋人雖住中國自開商埠之內仍係約章訂定不歸中國管轄之人民此居住辦法之大概如此至貿易一事查開設商埠之用意自

係為招徠起見亦係為留有自主之權是以關係貿易各節不應予以避就之階在彼居住更不應令洋商有所不服凡關係洋商各節均不可違背約章之義意倘有外來各貨其洋貨者係已在通商口岸完過進口稅中途完清子口稅抵商埠時似應勿庸再行納稅其土貨者亦係完過出口復進口各稅途中又完過關卡稅釐抵商埠時亦似勿庸重納稅項緣若令再納則恐該商裹足不前致與招徠之意有所窒礙此兩項外來洋土各貨之外又有由內地轉運各土貨其往通商口岸者若持有三聯單自應免徵放行其餘各貨似可統征稅餉其征數或即按洋商稅則征納十成之三四或

另訂稅數亦係應為定辦之要端鄙意不若開辦之初兩三年內先行查看各埠情形再行定奪倘某埠有水路通衢應否指定某處開為該埠之外口亦應隨時妥議此即貿易之大畧辦法其居住貿易兩端之外仍有一要務即郵政其中國自辦郵政之外不得由外人開設以上似可作為各商埠開辦統章之權與其分章應由各該埠隨地隨時酌情自訂現奉前因所有自開商埠預為籌畫各緣由理合備文申復

貴部鑒核可也須至申呈者

右呈外務部

各口岸通商開埠原始表

沿海口岸

關名	原始
江海關	在江蘇上海道光二十二年英約允開口岸
吳淞分關	在江蘇上海光緒六年德約請另作停泊處所二十二年奏准自開商埠作為江海分關
浙海關	在浙江寧波道光二十二年英約允開口岸
閩海關	在福建福州同上
廈門關	在福建泉州同上
粵海關	在廣東廣州同上
山海關	在奉天牛莊咸豐八年英約允開口岸
東海關	在山東煙臺咸豐八年英法約允開口岸
潮海關	在廣東汕頭同上
瓊海關	在廣東瓊州咸豐八年英法約允開口岸
津海關	在直隸天津咸豐八年英法約允開口岸
甌海關	在浙江溫州光緒二年英約允開口岸三年開關
北海關	在廣東廉州同上
拱北關	在澳門光緒十三年開辦洋藥稅釐與新征查香山縣屬前山北山嶺馬騮洲口拱北關駐澳門
九龍關	在香港光緒十三年與英改設新安縣屬汲水門長洲佛頭洲九龍四口關寄駐香港
福海關	在福建三都澳光緒二十四年奏准自開口岸二十五年三月二十九日開關
秦王島關	在直隸撫寧光緒二十四年奏准自開口岸二十七年十一月初五日開關 [illegible]
膠海關	在山東膠州光緒二十四年德國約租二十五年五月二十三日設定關
安東關	在盛京光緒二十九年美約允開口岸日約作大東溝
附大東溝	在安東溝口見上

長江口岸

關	附註
鎮江關	在江蘇 咸豐八年英約允開長江三口之一
九江關	在江西 同上
江漢關	在湖北 同上
金陵關	在江寧 咸豐八年法約允開口岸迄未舉辦光緒二十三年春准自開二十五年三月二十二日開關
蕪湖關	在安徽 光緒二年英約允開口岸三年開關
宜昌關	在湖北 同上
重慶關	在四川 光緒二年英約允派員駐看情形十七年始用民船往來二十一年日本約允開口岸
沙市關	在湖北 光緒二年英約允作停泊處所二十一年日本約允開口岸二十二年八月二十五日開關
安慶關	在安徽 光緒二年英約允作停泊處所二十八年英約允開口岸
岳州關	在湖南 光緒二十四年奏准自開口岸二十五年十月十一日開關
武昌關	在湖北 光緒二十六年奏准自開口岸
萬縣關	在四川 光緒二十八年英約允開口岸

內河口岸

關名	說明
蘇州關	在江蘇　光緒二十一年日約允開口岸二十二年八月二十日開關
杭州關	在浙江　同上
梧州關	在廣西　光緒二十三年中英滇緬約附款允開口岸五月初五日開關
三水關	在廣東　同上
甘竹分關	隸三水關　光緒二十三年中英滇緬約附款允江門甘竹肇慶府德慶州停泊口岸五月初五日江甘關作分關
江門關	在廣東　光緒二十三年開作三水分關二十八年中英商約允開口岸三十年正月二十一日開作海關
南寧關	在廣西　光緒二十四年奏准自開口岸
惠州關	在廣東　光緒二十八年中英商約允開口岸
長沙關	在湖南　光緒二十八年英約二十九年日約允開口岸三十年奏准五月十八日開關　[illegible]
奉天關	在盛京　光緒二十九年美日商約允開口岸
濟南關	在山東　光緒三十年奏准自開商埠
濰縣分關	隸濟南關　光緒三十年奏准自開商埠作為濟南分關
周村分關	隸濟南關　同上
常德關	在湖南　光緒三十一年奏請自開商埠
湘潭關	在湖南　同上

陸路通商場

黑龍江	卽烏龍江康熙二十八年俄約允准貿易
庫倫	在喀爾喀康熙五十九年理藩院准貿易及雍正五年恰克圖互市停止庫倫咸豐十年准復行銷貨物 見張家口
恰克圖	在喀爾喀雍正五年俄約允准互市而備國事附辦三次款復互市如初接恰允圖卽字查議倫庫屬所
伊犂	在新疆咸豐元年與俄訂伊犂塔爾巴哈台通商章程允准互市
塔爾巴哈臺	在新疆 上同
烏蘇里河	在吉林咸豐八年愛琿約中俄兩國所屬之烏蘇里河黑龍江松花江一同交易
松花江	在黑龍江 上同
張家口	在直隸咸豐十年俄約五款云恰圖到京經過之庫倫張家口貨物亦准行銷
喀什噶爾	在新疆咸豐十年俄約五款云試行貿易喀什噶爾與伊犂塔爾巴哈台一律辦理
蒙古各盟	卽內外蒙古同治元年中俄商程章程准俄商往中國設官之蒙古各處及各盟所屬貿易
烏魯木齊	在新疆光緒七年俄約十二款云准俄民在烏魯木齊及關外之天山南北兩路各試貿易
天山南山	在新疆 上同
嘉峪關	卽甘肅肅州光緒七年俄約允准俄民在肅州卽嘉峪關一體貿易 按以上各通商處所未設稅司
龍州關	在廣西光緒十三年法越商務條約龍州開關自二口通商
蒙自關	在雲南 上同 稅關分三一在蒙自一在馬白一在河口
亞東關	在西藏光緒十九年中英印藏條約允開口岸二十年四月開關
思茅關	在雲南光緒二十一年法約允開口岸二十二年十一月十九日開關設關分二一在司城一在易武
河口關	在雲南光緒二十一年法約允開三十年約蠻耗所在河口商埠開作蒙自分關
騰越關	在雲南光緒二十三年中英續議滇緬條約允設商通事口岸二十八年四月初一日開關設關分二一在騰越一在蠻允
雲南關	在雲南光緒三十一年准自開商埠

輪船上下客貨處

大通	在安徽。光緒二年英約允作輪船停泊處所上下客貨
湖口	在江西。同上
武穴	在湖北。同上
陸溪口	在湖北。同上。按同時允作停泊處所者尚有沙市安慶北外如英湖近俱改為通商口岸故不列
肇慶府	在廣東。光緒二十三年中英滇緬約附款允作輪船停泊處所
德慶州	在廣東。同上。按同時允作停泊處所者尚有江口甘竹江門已改通商口岸甘竹作為三水分關故不列
白土口	在廣東。光緒二十八年中英商約允作暫行停泊上下客貨之處按西長江停泊章程斟酌
羅定口	在廣東。同上
都城	在廣東。同上

輪船上下搭客處

地名	備考
江陰	在江蘇 光緒二十四年仍照長江章程第二款准上下搭客但行亭內不得夾帶應稅之物違者即將行李充公
宜興	在江蘇 同上
黃子岡	在湖北 同上
黃州	在湖北 同上
通州蘆涇港	在江蘇 光緒二十四年續增以下四處補入長江章程作為搭客處所不准起卸貨物
泰興天星橋	在江蘇 同上
新堤	在湖北 同上
荊河腦	在湖北 同上 即荊河口
容奇	在廣東 光緒二十八年中英商約第十款以下十處作為上下搭客之處
馬寗	在廣東 同上
九江	在廣東 同上
古勞	在廣東 同上
永安	在廣東 同上
後瀝	在廣東 同上
祿步	在廣東 同上
悅城	在廣東 同上
陸都	在廣東 同上
封川	在廣東 同上

各國租借處

地名	說明
大連灣	在奉天光緒二十四年俄國租借二十五年議定勘分租界專條
旅順口	在奉天同上
膠州灣	在山東光緒二十四年德國租借
威海衛	在山東光緒二十四年英國租借
九龍	在廣東光緒二十四年英國因展拓香港界址租借
廣州灣	在廣東光緒二十五年法國租借

約章成案匯覽乙篇卷八上目錄

章程

開埠門 關章類